



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A.nr.3/2025

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP), i përbërë nga gjyqtarët Hidajete Gashi Alaj kryesuese, Kujtim Pasuli dhe Ramush Bardiqi anëtarë, duke vendosur sipas ankesës së subjektit politik Lista Serbe, me seli në Mitrovicën e Veriut, të paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr.protokolli 01/2215/2025, të datës 21.08.2025, për shkak të mos çertifikimit për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës, që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur, me datë 23.08.2025, merr këtë:

V E N D I M

I. APROVOHET e bazuar ankesa e subjektit politik Lista Serbe, me seli në Mitrovicën e Veriut, e paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr.protokolli 01/2215/2025, i datës 21.08.2025, për shkak të mos çertifikimit të Listës së kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunës të subjektit politik Lista Serbe, për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025.

II. ANULOHET Vendimi i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr.protokolli 01/2215/2025, i datës 21.08.2025, URDHËROHET Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ), që të çertifikojë subjektin politik Lista Serbe me listën e kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunës të këtij subjekti politik, sipas Rekomandimit të Zyrës për Regjistrim, Çertifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ-së, i datës 21.08.2025, për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025.

A r s y e t i m

Me datë 22.08.2025 PZAP-i ka pranuar ankesën e parashtruar nga subjekti politik Lista Serbe, me seli në Mitrovicën e Veriut, me të cilën e ka kundërshtuar vendimin e KQZ-së të datës 21.08.2025, me nr. 01/2215/2025, duke theksuar se, më datë 09.06.2025, me dekret janë shpallur zgjedhjet e rregullta lokale për kryetarë komune dhe për këshilltarë në 38 (tridhjetë e tetë) Komuna në Kosovë. Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ka vendosur që subjektet politike (partitë politike, koalicionet, iniciativat qytetare dhe kandidatët e pavarur) kanë afat deri më 13 gusht 2025 të dorëzojnë kërkesat e tyre për konfirmimin e listës së kandidatëve për kryetarë komune dhe këshilltarë në 38 (tridhjetë e tetë) komuna në Kosovë, për zgjedhje të cilat do të mbahen më 12 tetor 2025.

Brenda afatit të paraparë me ligj, subjekti politik Lista Serbe ka paraqitur kërkesë për konfirmimin e listës së kandidatëve për këshilltarë në 19 komuna dhe kandidatëve për Kryetar Komune nga njëmbëdhjetë 11 komuna përmes platformës online, llogarisë së tij të përdoruesit në Zyrën për Regjistrim, Çertifikim, Konfirmim dhe Kontroll Financiar të Subjekteve Politike (ZRKKFSP).

Më datë 20 gusht 2025, Zyra për Regjistrimin, Çertifikimin, Konfirmimin dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike (ZRKKFSP) në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ka dhënë rekomandimin në të cilin ka deklaruar se subjekti politik Lista Serbe ka paraqitur dokumentacionin në përputhje me ligjin për zgjedhjet e përgjithshme dhe rregullat e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Në pikën një (1) të rekomandimeve mbi informacionin e përgjithshëm për aplikim dhe çertifikim, periudha e aplikimit për konfirmimin e subjekteve politike dhe kandidatëve të tyre për Zgjedhjet Lokale në Republikën e Kosovës, të cilat do të mbahen më 12 tetor 2025, fillon më 26 qershor 2025 dhe do të përfundojë më 13 gusht 2025.

Subjekti politik i regjistruar si partia politike Lista Serbe e ka plotësuar kërkesën për konfirmim nëpërmjet platformës elektronike, duke përfshirë edhe listën e kandidatëve. Ky subjekt politik ka dorëzuar kandidaturën për kryetar komunash në këto komuna: Leposaviq, Novobërdë, Obiliq, Shtërpçë, Zubin Potok, Zveçan, Graçanicë, Ranillug, Partesh, Klllokot dhe Mitrovicë e Veriut, si dhe për kuvendet komunale në komunat në vijim: Gjilan, Istog, Kline, Fushe Kosove, Kamenice, Leposaviq, Lipjan, Novobërdë, Obiliq, Pejë, Shtërpçë, Vuçitërn, Zubin Potok, Zveçan, Graçanicë, Ranillug, Partesh, Klllokot dhe Mitrovicë e Veriut. Siç përcaktohet në Rregulloren Zgjedhore nr. 04/2024 për konfirmimin e subjekteve politike dhe kandidatëve të tyre, subjekti politik i ka përmbushur të gjitha detyrimet duke paraqitur dokumentacionin e mëposhtëm: Deklaratë politike, kodi i sjelljes, listën e kandidatëve të subjektit politik, formulari për konfirmimin e kandidatit. Në pikën dy (2) të rekomandimit në të cilin u krye verifikimi i të dhënave sipas nenit 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Zyra për Regjistrimin, Çertifikimin, Konfirmimin dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike (Zyra), në përputhje me nenin 30 të Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme, i dërgon listën e kandidatëve të subjektit politik institucioneve kompetente për verifikim: Këshilli Gjyqësor i Kosovës (KGJK), Paneli Zgjedhor për ankesa dhe Parashpresa (PZAP), Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ), Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporës (MPJD), Ministria e Punëve të Brendshme (MPB). Pika 3 e Rekomandimit thotë qartë, pas përfundimit të kontrollit paraprak dhe marrjes së informacionit nga institucionet kompetente, në përputhje me Neni 27, paragrafi 2 i Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës; Neni 14 i Ligjit për Zgjedhjet Lokale në Republikën e Kosovës; Neni 4, paragrafi 9 i Rregullores së Zgjedhjeve nr. 04/2024 për konfirmimin e subjekteve politike dhe kandidatëve të tyre, Zyra i rekomandon KQZ-së që të konfirmojë subjektin politik - Partia Politike Lista Serbe (Shtojca I - e cila liston kandidatët për këshilltarë dhe kryetarë komunash në komunat individuale në Kosovë) për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale në Republikën e Kosovës, të cilat do të mbahen më 12 tetor 2025.

Parashtruesi i ankesës ka theksuar se, pavarësisht këtij rekomandimi, me datë 21 gusht 2025, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve nuk e çertifikoi listën e subjektit politik Lista Serbe dhe as nuk mori një vendim të arsyetuar për të, por nëpërmjet një e-maili nga Besnik Buzhala më 21 gusht 2025, mori informacionin e mëposhtëm në orën 8:17 të mbrëmjes se "Refuzohet rekomandimi i Zyrës për konfirmimin e listës së kandidatëve për Kuvendin Komunal për tetëmbëdhjetë (18) komuna dhe kandidatëve për Kryetar Komune nga njëmbëdhjetë (11) komuna të subjektit politik Lista Serbe, për zgjedhjet lokale në Republikën e Kosovës që do të mbahen më 12 tetor 2025. Parashtruesi i ankesës thekson se ky e-mail nuk është në përputhje me vendimin e PZAP-it A.nr.12/2024, ku PZAP mori një qëndrim ligjor se gjatë vlerësimit të ankesave, nuk përqendrohet në emrin e aktit, por në përmbajtjen dhe pasojat e tij, prandaj në këtë rast duhet pranuar se njoftimi prodhoi një efekt dhe krijoi pasoja të drejtpërdrejta për subjektin politik duke mos çertifikuar subjektin politik Lista Serbe dhe kandidatët e tij për kryetarë komune dhe këshilltarë për zgjedhjet lokale që do të mbahen më 12 tetor 2025. Ky qëndrim ligjor është në përputhje me praktikën e Gjykatës Kushtetuese, të cilës PZAP iu referua në vendimin Anr. 12/2024 ku aktet ligjore vlerësohen në përputhje me përmbajtjen dhe efektet e tyre ligjore, dhe më pas PZAP iu referua vendimeve të Gjykatës Kushtetuese KO159/21 dhe KO 160/21 të datës 3 korrik 2023 .

Parashtruesi i ankesës ka theksuar se, ky vendim i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, pra (jo vendim), është në kundërshtim me nenet e mëposhtme të Ligjit Nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës, përkatësisht; Neni 16 Çertifikimi i subjekteve politike, Neni 17. Shqyrtimi i kërkesave për vërtetim, Neni 26. Dispozita të përgjithshme, Neni 27. Shqyrtimi i listës së kandidatëve, Neni 30. Përshtatshmëria/aftësia e kandidatëve. Nenet 16, 26, 27 dhe 30 të Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës përcaktojnë kushtet ligjore që subjektet politike dhe kandidatët duhet të plotësojnë kur kandidojnë për poste.

Komisioni Qendror i Zgjedhjeve nuk ka të drejtë të refuzojë ose të mos çertifikojë në mënyrë arbitrare, pa shpjegime, një subjekt politik ose kandidat. Me këtë sjellje, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve shkel si nenin 31 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, i cili parashikon të drejtën për një vendim të arsyetuar, ashtu edhe nenin 45 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, i cili parashikon sa vijon "1. Çdo shtetas i Republikës së Kosovës që ka mbushur moshën tetëmbëdhjetë vjeç, qoftë edhe në ditën e zgjedhjeve, ka të drejtë të votojë dhe të zgjidhet, përveç nëse kjo e drejtë kufizohet me vendim gjykate. Këto norma kushtetuese të cituara më sipër rregullojnë të drejtën aktive dhe pasive të votës, dhe përcaktojnë se kushdo që ka mbushur moshën 18 vjeç ka të drejtë të marrë pjesë në zgjedhje si votues, të votojë, që është një komponent aktiv i kësaj të drejte, dhe të zgjidhet, që do të thotë të kandidojë për poste në zgjedhje, që është një komponent pasiv i kësaj të drejte. Për më tepër, neni 73 i Kushtetutës dhe neni 30 i Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës përcaktojnë kushtet dhe kufizimet sipas të cilave personat nuk kanë të drejtë të kandidojnë dhe sipas të cilave nuk janë të kualifikuar për të qenë kandidatë në zgjedhjet e përgjithshme dhe lokale. Rekomandimi i Komisionit që propozon "konfirmim automatik për pjesëmarrje në zgjedhjet lokale". Që do të thotë se çertifikimi i një subjekti politik nuk është çështje vullneti të mirë të një anëtarit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, por një detyrim ligjor i secilit anëtar të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve për të çertifikuar çdo subjekt politik që ka përmbushur kushtet e përcaktuara me ligj. Që Komisioni Qendror i Zgjedhjeve të marrë vendim për

refuzimin e certifikimit të një subjekti, edhe nëse ai ka qenë Lista Serbe, ai është i detyruar, në përputhje me paragrafin 5 të nenit 17 të Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës dhe në përputhje me nenin 31 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të shpjegojë në detaje se cilat nga kushtet e përcaktuara me ligj nuk janë përmbushur, dhe më tej, edhe nëse po, është i detyruar, në përputhje me paragrafin e nenit 17 të Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës, që nëse dokumentacioni është i paplotë, ta informojë subjektin politik dhe t'i japë atij një afat që i njëjti subjekt të plotësojë dokumentacionin e paplotë.

Në këtë rast, subjekti politik Lista Serbe, dhe të gjithë kandidatët e tij kanë përmbushur të gjitha kërkesat e përcaktuara me Ligj dhe Kushtetutë, dhe kjo është ajo që Zyra për Regjistrimin, Çertifikimin, Konfirmimin dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike (ZRKKFSP) deklaroi në rekomandimin e saj.

Andaj i ka propozuar PZAP-it që të aprovoj si të bazuar ankesën, të shfuqizojë vendimin e paligjshëm dhe jokushtetues të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve në përputhje me paragrafin 1 të nenit 53, paragrafin 4 të nenit 131 dhe paragrafin 5 të nenit 5 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, nenin 14 të Ligjit nr. 03/L-072 për zgjedhjet lokale në Republikën e Kosovës, nenet 118 dhe 119 të Ligjit nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës: me propozim që PZAP-i të miratojë ankesën si të bazuar, të vërtetojë se vendimi i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve për të mos certifikuar subjektin politik Lista Serbe dhe kandidatët e tij për kryetarë komune dhe këshilltarë është i paligjshëm dhe jokushtetues dhe në kundërshtim me nenet 31 dhe 45 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, si dhe nenet 16, 17, 26, 27 dhe 30 të Ligjit nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës. Që PZAP drejtpërdrejt të certifikon (konfirmon) subjektin politik Lista Serbe dhe të gjithë kandidatët për kryetarë komune dhe kandidatët për këshilltarë, në përputhje me Ligjin nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës. Që PZAP të udhëzojë KQZ-në të certifikoj subjektin politik Lista Serbe dhe të gjithë kandidatët për kryetarë komune dhe kandidatët për këshilltarë, në përputhje me Ligjin Nr. 08/L-228 për zgjedhjet e përgjithshme në Republikën e Kosovës.

Në përgjigje në ankesë, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, ka sqaruar gjithë ecurinë e procesit të zhvilluar nga ana e saj, duke theksuar se në përputhje me Planin Operacional të aprovuar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve për Zgjedhjet Lokale që do të mbahen më 12 Tetor 2025, periudha e aplikimit për certifikim të subjekteve politike dhe kandidatëve të tyre ka filluar më 26 qershor 2025 dhe ka përfunduar më 13 gusht 2025. Subjekti politik Lista Serbe që ka aplikuar ka përfunduar të gjithë hapat e aplikimit për certifikim përmes platformës elektronike më 13 gusht 2025. Siç përcaktohet me Rregulloren Zgjedhore Nr. 04/2024 për Certifikimin e Subjekteve Politike dhe të Kandidatëve të tyre, subjekti politik ka përmbushur të gjitha obligimet përmes dorëzimit të dokumentacionit të mëposhtëm: Deklarata politike; kodi i mirësjelljes; lista e kandidatit të subjektit politik; formulari i certifikimit të kandidatit;

Zyra në përputhje me obligimet që dalin nga legjislacioni në fuqi ka kontrolluar të gjitha dokumentacionin e ngarkuar nga Lista Serbe në platformën e certifikimit. Pas kontrollit të dokumentacionit Zyra ka arritur në përfundim se aplikimi për certifikim është i kompletuar dhe ka proceduar tutje me verifikimin e kandidatëve në lidhje me përshatshmërinë e tyre sipas

kërkesave të nenit 30 të LZP. Nga të gjitha kërkesat e dërguara nga Zyra për verifikim të kandidatëve të subjektit politik Lista Serbe, të gjitha janë kthyer pa të gjetura për kandidatët e prezantuar nga subjekti politik në fjalë, që nënkupton se të gjithë kandidatët e Listës Serbe i plotësojnë kriteret e përshtatshmërisë që rrjedhin nga neni 30 i LZP. Partia politike Lista Serbe ka përfunduar aplikimin për çertifikim për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të 12 Tetorit 2025 përmes platformës elektronike të KQZ me datën 13.08.2025. Verifikimet e listës së kandidatëve nuk kanë rezultuar me ndonjë gjetje që do të pamundësonte çertifikimin e ndonjërit nga kandidatët e prezantuar në listën e partisë politike Lista Serbe. Partia politike Lista Serbe në përputhje me paragrafin 3 të nenit 16 të Ligjit Nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës (LZP) është automatikisht e certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhje. Pas përfundimit të të gjitha hapave të nevojshëm për kontroll dhe verifikim të aplikimit të partisë politike Lista Serbe për çertifikimin e kandidatëve, Zyra për Regjistrim, Çertifikim dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike (Zyra) ka rekomanduar KQZ për çertifikimin e listës së kandidatëve të partisë politike Lista Serbe për Asamble Komunale në tetëmbëdhjetë (18) komuna dhe kandidatët për Kryetar Komune në njëmbëdhjetë (11) Komuna.

Sipas KQZ, nëse kandidati bie ndesh me nenin 30 të LZP, Zyra i rekomandon KQZ për mos çertifikim, ndërsa në rastin kur kanë të dhëna për kandidatët, veprimet e të cilëve janë në kundërshtim me akte ligjore ose nënligjore, por ndaj të cilëve nuk janë marrë masa apo vendime gjyqësore të formës së prerë, Zyra i rekomandon për çertifikim. Ky rekomandim vë në rezultatin e verifikimeve nga institucionet gjyqësore, apo verifikimeve tjera, siç përcaktohet me nenin 30 të LZP. Si rezultat i përfundimit të të gjitha verifikimeve të nevojshme për kandidatët e prezantuar në listën e subjektit politik Lista Serbe, Zyra ka përgatitur rekomandimin për çertifikimin e të gjithë kandidatëve. Në takimin nr. 50 të KQZ të mbajtur më 21.08.2025, Zyra ka prezantuar rekomandimin për çertifikimin e listës së kandidatëve të partisë politike Lista Serbe për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të 12 Tetorit 2025. Pas prezantimit të rekomandimit është hapur diskutimi në mes të anëtarëve të KQZ-së, ku gjatë diskutimit është theksuar se disa nga kandidatët e subjektit politik janë pjesëtar të strukturave paralele, organizatave të shpallura terroriste dhe në kërkim. Pas diskutimeve, rekomandimi i prezantuar nga Zyra, për çertifikimin e listës së kandidatëve të partisë politike Lista Serbe, mori dy (2) vota për, dy (2) vota kundër dhe shtatë (7) abstenime. Rekomandimi në fjalë nuk mori 2/3 e votave të nevojshme për tu certifikuar siç kërkohet me paragrafin 4 të nenit 63 të LZP. Rrjedhimisht, aplikimi për çertifikim të listës së kandidatëve është refuzuar siç parashihet në paragrafin 4 të nenit 17 të LZP, dhe është marrë vendimi 01/2215-2025.

KQZ-ja me datë 23.08.2025 ka dërguar një parashtrësë për material shtesë në lidhje me ankesën e subjektit politik Lista Serbe lidhur me refuzimin e çertifikimit të kandidatëve të saj për Zgjedhjet Lokale 2025. Në këtë parashtrësë KQZ-ja ka theksuar se, përgjigja e përgatitur përmban rrjedhën e aplikimit për çertifikim të subjektit politik Lista Serbe, përgatitjen e rekomandimit nga Zyra për Regjistrim, Çertifikim dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike si dhe vendimmarrjen e KQZ për këtë çështje, së bashku me materialet siç janë Rekomandimi i Zyrës, Vendimi i KQZ si dhe materiali në lidhje me kandidatët i pranuar në e-mail nga Drejtori i Zyrës. KQZ-ja ka theksuar se, pas dërgimit të përgjigjes me nr. protokolli 01/2232/2-2025, KQZ ka pranuar materiale me të dhëna plotësuese në lidhje me kandidatët e subjektit politik Lista Serbe për Zgjedhjet Lokale 2025. Në mënyrë që PZAP të vendosë në mënyrë meritore për pretendimet ankimore, ka bashkëngjitur me këtë shkresë, materialet me të

dhëna plotësuese të pranuar nga KQZ në lidhje me disa kandidatë të prezantuar për çertifikim për Zgjedhjet Lokale 2025 nga subjekti politik Lista Serbe.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa – PZAP, pas shqyrtimit të ankesës dhe shkresave të lëndës, pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë, si dhe materialit shtesë në përgjigjen e KQZ gjeti se:

Ankesa është e bazuar

Paneli vlerëson se, në bazë të shkresave të lëndës rezulton se subjekti politik Lista Serbe, për Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025, ka përfunduar aplikimin për çertifikim si subjekt politik përfshirë edhe listën e kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunave në Zyrën për Regjistrim, Çertifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ. Ndërsa Zyra për Regjistrim, Çertifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ, me datë 21.08.2025 ka nxjerr rekomandim, me të cilin është rekomanduar se subjekti politik Lista Serbe, së bashku me kandidatët e këtij subjekti politik i ka plotësuar kushtet ligjore për tu certifikuar për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025.

KQZ-ja, në mbledhjen e mbajtur me datë 21.08.2025, duke vendosur sipas rekomandimit të Zyrës për Regjistrim, Çertifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ nuk e ka miratuar rekomandimin e Zyrës, për çertifikimin e listës së kandidatëve të subjektit politik Lista Serbe, përkatësisht është konstatuar se rekomandimi për çertifikimin e listës së kandidatëve të subjekti politik Lista Serbe, nuk ka kaluar pasi që pas votimit 2 vota kanë qenë për, 2 vota kanë qenë kundër dhe 7 abstenime, dhe si rezultat rekomandimi nuk ka marr votat e nevojshme për të kaluar duke pasur parasysh që sipas paragrafit 4 të nenit 63 të LZP, për tu certifikuar një Subjekt politik, duhet të marrë 2/3 e votave.

Paneli, pas shqyrtimit dhe vlerësimit të shkresave të lëndës, qëndrimin dhe përfundimin e KQZ-së, të përshkruar si në vendimin e tij të datës 21.08.2025 me numër protokolli 01/2215/2025, nuk mund të pranoi si të drejtë dhe të ligjshëm, pasi që i njëjti është në kundërshtim me dispozitat ligjore që i referohen aplikimit dhe çertifikimit të subjekteve politike dhe çertifikimit të kandidatëve, me konkretisht neneve 16, 26, 27 të LZP-së, të cilat përcaktojnë kushtet dhe mënyrën e çertifikimit të subjekteve politike dhe listës së kandidatëve të subjekteve politike që marrin pjesë në zgjedhje.

Paneli rikujton se, në këtë rast KQZ ka konstatuar se partia politike Lista Serbe automatikisht është e certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhje, ashtu siç është përcaktuar me nenin 16 par.3 të LZP. Pra nga kjo rezulton se ky subjekt politik është i certifikuar, por që çështja ndërlidhet me plotësimin apo jo të kushteve ligjore për çertifikim të kandidatëve për kryetar të komunave dhe asambleve komunale të këtij subjekti politikë.

Me dispozitën nenit 26 paragrafi 1 të LZP-së, parashihet që: “Një subjekt politik, koalicion i subjekteve politike, ose nismë qytetare që ka aplikuar për çertifikim për pjesëmarrje në zgjedhje i dorëzon Zyrës me kohë dhe në mënyrën e përcaktuar sipas rregullave të KQZ-së

listën e kandidatëve”. Ndërsa me nenin 27 par. 2 i LZP-së parasheh që: “ Zyra i shqyrton të gjitha listat e kandidatëve dhe në rast të përfundimit se subjekti politik i është përgjigjur kërkesave të Kapitullit III dhe IV të këtij ligji, atëherë i rekomandon KQZ-së certifikimin e listës brenda dhjetë (10) ditëve pas pranimi të listës”. Po ashtu edhe në Rregulloren Zgjedhore Nr.04/2024 të KQZ-së për Çertifikimin e Subjekteve Politike dhe Kandidatëve të tyre, përkatësisht në nenin 2 pika 2 shprehimisht parashihet që: “Pas përmbushjes së kërkesave sipas paragrafit 1 të këtij neni, partia politike e regjistruar do të jetë automatikisht e certifikuar përveç nëse Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashitë (PZAP) konfirmon se një parti politike nuk i ka paguar gjokat e shqiptuara në zgjedhjet paraprake apo ndonjë detyrim tjetër, përfshirë këtu edhe gjokat e shqiptuara nga KQZ apo është sanksionuar sipas nenit 15 të Rregullores Nr. 01/2024 Regjistrimi dhe funksionimi partive politike”.

Neni 45 i Kushtetutës së Republikës së Kosovës parasheh që: “Çdo shtetas i Republikës së Kosovës që ka arritur moshën tetëmbëdhjetë vjeç, qoftë edhe ditën e zgjedhjeve, gëzon të drejtën të zgjedhë dhe të zgjedhet, me përjashtim kur kjo e drejtë i kufizohet me vendim gjyqësor.”

Në rastin konkret Paneli vlerëson se subjekti politik Lista Serbe ka aplikuar për të marrë pjesë në zgjedhjet lokale të Tetorit 2025, ashtu siç është përcaktuar me dispozitat ligjore nga nenet 16, 17 dhe 27 të LZP-së, ndërsa Zyra për Regjistrim, Çertifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ ka rekomanduar certifikimin e subjektin politik, Lista Serbe (shtojca1), se bashku me listën e kandidatëve të tyre për Zgjedhje Lokale në Republikën e Kosovës. PZAP konsideron se vlerësimi se një kandidatë është apo jo i përshtatshëm për të qenë pjesë e listës duhet të mbështetet në kriteret ligjore që janë përcaktuar me nenin 30 LZP, ndërsa në këtë rast nga shkresat e lëndës rezulton se rekomandimi për certifikim i listës së kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunave është bërë pasi që paraprakisht është bërë verifikimi i të gjithë kandidatëve me të dhënat e siguruara nga institucionet përkatëse në lidhje me përshtatshmërinë e kandidatëve sipas kërkesave ligjore, përkatësisht kushteve të përcaktuara në nenin 30 të LZP.

PZAP vlerëson se vendimi i atakuar nuk përmban asnjë arsye për refuzim të certifikimit të subjektit politik, në pikëpamje të kushteve ligjore të cilat duhet t’i plotësoj një subjekt politik përfshirë listën e kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunave për tu regjistruar edhe pse mekanizmi i brendshëm i KQZ-së ka rekomanduar se subjekti që ka aplikuar për tu regjistruar i ka plotësuar të gjitha kushtet ligjore. Në rrethana të tilla është plotësisht e pa qartë se cili është roli i KQZ-së përballë rekomandimit pozitiv për plotësim të kushteve ligjore për certifikim të një subjekti politik. Pra vendosja në këtë rast duhet të varët nga vullneti i anëtarëve apo është obligim që vendosja t’i referohet raportit dhe kriterëve të përcaktuara ligjore për certifikim të subjekteve politike, përkatësisht të ketë vlerësim në pikëpamje të kushteve dhe kriterëve ligjore që nga mekanizmi i brendshëm i KQZ është vlerësuar se në këtë rast janë plotësuar për certifikim të subjektit politik Lista Serbe dhe Listës së kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunave të këtij subjekti politik.

Paneli vlerëson se në vendimin e ankimuar të KQZ-së nuk janë dhënë asnjë arsye se perse është refuzuar rekomandimi i Zyrës për Regjistrim, Çertifikim dhe Kontrollin Financiar të subjekteve

politike në KQZ për çertifikimin e listës së kandidatëve të subjektit politik Listes Serbe. Arsyetimi i vendimit të atakuar është i mangët, jo i plotë dhe nuk i ka elaboruar të gjitha çështjet dhe faktet vendimtare që kanë të bëjnë me këtë çështje administrative, sa i përket refuzimit të kërkesës për çertifikimin e Listës së kandidatëve për Asamble Komunale dhe kandidatëve për Kryetar të Komunave të subjektit politik Lista Serbe. Vendimi i kontestuar nuk përmban një vlerësim të fakteve në raport me dispozitat ligjore, andaj një vendim nuk mund të quhet se është i drejtë dhe i ligjshëm dhe se është marrë me respektimin e dispozitave ligjore të LZP-së dhe Rregullores 04/2024 për Çertifikimin e Subjekteve Politike dhe Kandidatëve të tyre.

Andaj Paneli vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi konform neneve: 53 paragrafi 1, 131 paragrafi 4, të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili shprehimisht parasheh *“Një akt administrativ mund të anulohet apo shfuqizohet, sipas detyrës zyrtare, nga organi publik që ka kompetenca të nxjerrë aktin, nga organi i tij mbikëqyrës apo nga një organ tjetër i përcaktuar shprehimisht me ligj. Me nenin 131 par. 4 të Ligjit për Procedurën e Përgjithshme Administrative, përcaktohet “Kur organi publik kompetent vlerëson se ankesa është e pranueshme dhe e bazuar plotësisht, me një akt të ri administrativ do të anulohet apo ndryshohet aktin e ankimuar, gjegjësisht do të lëshohet aktin e refuzuar, siç është kërkuar nga pala”.*

Paneli ka vlerësuar edhe plotësimin e përgjigjes në ankesë të KQZ-së të datës 23.08.2025, mirëpo që e njëjta nuk kishte ndonjë relevancë për të vendosur ndryshe nga ajo siç është vendosur si në dispozitiv të këtij vendimi, kjo pasi që nuk përmban prova relevante në kuptim të kushteve ligjore lidhur me çertifikimin e atyre kandidatëve.

Paneli vlerëson se nga dispozitat e lartcekura, rezulton se vendimi i atakuar është në kundërshtim me dispozitat ligjore në fuqi për çka vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, dhe urdhëroi KQZ-në, që të zbatojë vendimin e PZAP-it konform dispozitës së nenit 118 par. 5 të LZP-së.

Në pajtim me nenin 115 par. 1 lidhur me nenin 118 par. 1 dhe 5 të dhe 119 LZP-së, është vendosur si në dispozitiv të këtij vendimi.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa
A.nr.3/2025, datë 23.08.2025

Kryesuese e Panelit
Hidajete Gashi Alaj



Këshilla Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.